

### Ontwerp van regeerverklaring

Conform de federale regeringsverklaring van 21 december 2007 en de afspraken die toen werden gemaakt, wil de regering die deze middag door de Koning beëdigd werd, de volle verantwoordelijkheid op zich nemen om ons land te besturen.

Een land waar – de politieke spanningen zouden het doen vergeten – het goed is om te wonen en dat veel heeft om trots op te zijn. Een land met een hoge levensstandaard en een benijdenswaardige levenskwaliteit. Een land met een fijnmazig netwerk van collectieve voorzieningen en een stevige sociale bescherming.

Maar ook een land dat onderhevig is aan ingrijpende veranderingen en voor belangrijke uitdagingen staat. De globalisering schept kansen, maar ze scherpt tevens de internationale concurrentie aan en brengt bij veel mensen onzekerheid teweeg. Mensen leven langer, maar de vergrijzing zet de financiering van onze gezondheidszorg onder druk. Economische vooruitgang en technologische ontwikkelingen verhogen ons comfort, maar bedreigen ook ons leefmilieu. Onze meerlagige institutionele structuur maakt maatwerk van Gemeenschappen en Gewesten mogelijk, maar stelt soms de doelmatigheid van ons beleid op de proef.

Op grond van het mandaat dat zij van de kiezers heeft gekregen en van het vertrouwen van deze Kamer, wil de regering de verantwoordelijkheid op zich nemen om een passend antwoord te geven op deze uitdagingen en om de veranderingen in de gewenste richting te sturen. Ze zal dat doen met krachtig beleid en doeltreffende maatregelen, voortbouwend op het werk van de overgangsregering, in samenspraak met de sociale partners, en in afstemming met de Gemeenschappen en de Gewesten.

Deze regering wil een nieuw evenwicht tot stand brengen tussen welvaart en welzijn, tussen eigen verantwoordelijkheid en solidariteit, tussen economische groei en duurzame ontwikkeling, tussen openheid op de wereld en geborgenheid in de eigen leefomgeving.

Deze regering wil aanmoedigen en belonen, steunen en meetrokken. Ze wil de mensen aanmoedigen en belonen die initiatief nemen en zich engageren, die werken en ondernemen, die opvoeden en zorgen. Ze wil de mensen die achterblijven meetrokken, en steunen al wie getroffen wordt door ziekte, tegenspoed of noodlot. Daartoe zal ze ons sociaaleconomisch model, dat economische groei koppelt aan sociale bescherming en dat zijn deugdelijkheid bewezen heeft, verstevigen, maar ook aanpassen, om in te kunnen spelen op de dynamiek van deze en de komende tijd.

De enige weg naar de versteviging en aanpassing van ons sociaaleconomisch model is de weg van werk. Het scheppen van arbeidsplaatsen, het bevorderen van ondernemerschap en het verhogen van de werkgelegenheidsgraad zijn een *conditio sine qua non* voor de opvang van de vergrijzing, de vrijwaring van de sociale bescherming, de versterking van de koopkracht, de ondersteuning van de gezinnen, de bestrijding van de armoede en de beheersing van de overheidsfinanciën.

Economische groei en sociale vooruitgang mogen echter niet ten koste gaan van onze leefomgeving en onze levenskwaliteit. Ze moeten, integendeel, ingebed worden in een beleid van duurzame ontwikkeling, dat onze welvaartscreatie niet afwentelt op de leefbaarheid van de aarde en op de generaties die na ons komen.

Mensen willen een veilige en respectvolle samenleving. Het verzekeren van de veiligheid en het handhaven van de rechtsorde zijn kerntaken van de federale overheid. Voor de uitoefening van deze kerntaken zal de regering zich laten leiden door het beginsel van de rechtvaardigheid. Ook als bondgenoot van burgers, bedrijven en verenigingen wil de overheid een billijke en betrouwbare, en ook een dienstbare partner zijn. De regering wil die kerntaken krachtadig ter harte nemen, door verder te werken aan performante politiediensten en een efficiënt gerecht. Als bondgenoot van burgers, bedrijven en verenigingen wil de federale overheid een billijke en betrouwbare, en ook een dienstbare partner zijn.

In een open en tolerante samenleving is er plaats voor mensen met een verschillende culturele achtergrond. De regering beschouwt het als haar opdracht, om van diversiteit een sleutel tot succes te maken. Veiligheid en rechtvaardigheid zijn ook de sleutelbegrippen van ons buitenlands beleid, dat ingebed blijft in een Europees en multilateraal kader.

Het regeerprogramma zal worden vertaald in een doortastend budgettair beleid. Tegen de achtergrond van de stijgende inflatie, een relatief lage groei van het bruto binnenlands product en toenemende vergrijzingsuitgaven, werd voor dit jaar een begroting ingediend die de gezamenlijke overheidsfinanciën in evenwicht houdt. Dat is slechts mogelijk door een uiterst zuinig uitgavenbeleid: bij een verwachte economische groei van 1,9%, nemen de primaire uitgaven in reële termen met maar 1,37% toe.

Voortbouwend op de begroting van 2008 en rekening houdend met het Stabiliteitsprogramma 2007-2010 en de jongste ramingen van de Studiecommissie voor de Vergrijzing en de Hoge Raad van Financiën, zal de regering alles in het werk stellen om de gezamenlijke overheidsrekening vanaf 2009 te sluiten met een structureel

overschot. Dat zou tegen het einde van de legislatuur moeten oplopen tot meer dan 1% van het bbp.

Om dat overschot te realiseren, volgt de regering voor de primaire uitgaven van de federale overheid en de sociale zekerheid een traject dat onder de economische groei blijft. Met de Gemeenschappen en Gewesten zal de regering afspreken hoeveel elke overheid, inclusief de lokale besturen, zal bijdragen aan de realisatie van deze gezamenlijke doelstelling.

De werkgelegenheid en de koopkracht blijven de voornaamste prioriteiten van de regering. Hiervoor zal de regering meerdere initiatieven lanceren teneinde, in overleg met de sociale partners en de deeltentiteiten, een echte nationale strategie voor de werkgelegenheid uit te werken. De regering zal ook het ondernemerschap stimuleren en de aantrekkingskracht van ons land voor buitenlandse investeringen verhogen, teneinde de uitdagingen van de Globalisering aan te gaan. Het belastingstelsel zal eveneens worden aangepast om werk beter te verlonen en de werkloosheidsvallen te bestrijden, maar ook om ervoor te zorgen dat wie heeft gewerkt een fatsoenlijk pensioen krijgt. De Regering zal er ook naar streven werk en privé meer met elkaar te verzoenen.

Aangezien een rechtvaardige en welvarende maatschappij zich niet zonder de bescherming van de zwaksten kan ontwikkelen, zal de Regering streven naar een ambitieus en solidair sociaal beleid en gezondheidsbeleid.

Tot slot zal ze haar engagement op het vlak van milieu nakomen, en een doorgedreven beleid voeren om onze landgenoten ertoe aan te zetten om ter zake voor een verantwoorde houding te opteren.

#### **1. Een nationale strategie voor de werkgelegenheid uitwerken:**

- *Het concurrentievermogen van onze ondernemingen verzekeren en arbeidsaanbod- en vraag beter op elkaar afstemmen:*

De concurrentiepositie van onze ondernemingen moet gewaarborgd zijn. Gelet op onze handicap inzake loonkosten, moet de federale regering er, in overleg met de sociale partners, over waken dat de evolutie van de loonkosten op hetzelfde niveau blijft als die van onze voornaamste handelspartners. In dit opzicht zal een vermindering van de

loonkosten via een verlaging van de werkgeversbijdragen, ingevolge een beslissing van de regering, de onderhandelingsmarges kunnen vergroten.

In het kader van een betere afstemming van aanbod en vraag op de arbeidsmarkt zal opleiding beslissend zijn. Ze bepaalt de inzetbaarheid van de werkzoekenden, waarborgt die van de werknemers.

De regering zal het activeringsbeleid evalueren en lessen uit deze evaluatie trekken teneinde de begeleiding van de werkzoekenden in het kader van een opgevoerde opvolging te verbeteren. Hiertoe zal de regering het samenwerkingsakkoord van 30 april 2004 met de Gewesten betreffende de actieve begeleiding en opvolging van werklozen actualiseren.

In dit kader zullen de termijnen die de verschillende gewestelijke organisaties en de RVA hanteren, nog meer worden geharmoniseerd.

Bovendien zal de regering maatregelen goedkeuren om de mobiliteit van de werkzoekenden te begunstigen en de promotie van zowel bezoldigde als zelfstandige arbeid te ontwikkelen, om de werkloosheidsvallen te bestrijden.

De regering zal waken over het voortbestaan van het dienstenchequesysteem. Om beter aan de vraag naar nabijheidsdiensten te voldoen, zal de regering een overleg met de deeltijdsinstellingen opstarten over het toepassingsgebied van de activiteiten van dienstencheques.

Na de uitvoering van de maatregel tot integratie van PWA-arbeiders voor huishoudelijke hulp van minder dan 50 jaar die niet gedeeltelijk arbeidsongeschikt zijn (33 %) zal de regering onderzoeken of alle PWA-arbeiders in het dienstenchequesysteem kunnen worden opgenomen om hun een job aan te bieden. Bovendien zullen de winstmarges van de verschillende soorten dienstenchequeondernemingen grondig worden onderzocht, in het bijzonder voor de PWA-dienstencheques.

De regering zal het huidige systeem inzake studentenarbeid vereenvoudigen in overleg met de sociale partners.

De regering vraagt de sociale partners de gesloten akkoorden inzake opleiding te respecteren, wat betreft de besteding van 1,9 % van de loonmassa aan de opleiding van de werknemers, om zo onze opleidingsinspanningen op die van onze handelspartners af te stemmen.

Om onze economie te stimuleren zal de regering, op voorstel van de sociale partners, het aantal toegelaten overuren optrekken en een vermindering van de werkgeversbijdragen op overuren verlenen. Maar werken moet ook het nettoloon van de werknemers verhogen. Een adequaat belastingstelsel zal worden uitgewerkt opdat de gepresteerde overuren tot een verhoging van het nettoloon van de werknemers zouden leiden.

Bovendien verhoogt de regering de vrijstelling van de doorstorting van de bedrijfsvoorheffing tot 15,6 % voor ploegen- en nachtarbeid om het concurrentievermogen van onze bedrijven op te drijven.

In overleg met de sociale partners zal de regering een voorstel formuleren voor een structurele en zichtbare vereenvoudiging van de geldende aanwervingsplannen, alsook voor verlagingen van de bijdragen en activeringen van de werkloosheidsuitkeringen, teneinde in 2009 een nieuwe transparant stelsel uit te voeren, dat de werkgelegenheid nog meer bevordert, vooral door de structurele verlaging en diens component lage lonen te versterken, dit met een streven naar budgettaire neutraliteit.

Nieuwe bepalingen met betrekking tot de economische immigratie kunnen eveneens het tekort aan arbeidskrachten verhelpen, zowel voor bezoldigde als voor zelfstandige beroepsactiviteiten. In overleg met de sociale partners en de gewesten zal de regering de voorwaarden bepalen opdat een economische immigratie tot de invulling van vacatures in de knelpuntberoepen kan bijdragen, ondanks alle activeringsmaatregelen die vooraf voor de werkzoekenden worden genomen en de opheffing van de beperkingen op het vrij verkeer van bezoldigde en zelfstandige werknemers uit de nieuwe lidstaten van de Europese Unie.

Bij wijze van uitzondering zal de regering onderzoeken in hoeverre een beroep kan worden gedaan op personen die illegaal op ons grondgebied verblijven om diensten te verstrekken in sectoren waar er een tekort aan arbeidskrachten is.

- *Privé en werk beter op elkaar afstemmen:*

De regering wil dat de burgers de overgangen tussen opleiding, werk en gezin beter kunnen harmoniseren en bovendien langer actief kunnen blijven.

Hiervoor zal ze, in overleg met de sociale partners, bestuderen hoe bepaalde verlofstelsels sterker en toegankelijker kunnen worden zodat werknemers meer tijd aan hun gezin kunnen besteden, een beter beheer van hun arbeidstijd wordt aangemoedigd en de combinatie van werk en privé voor gezinnen met kinderen gemakkelijker wordt.

In het raam van deze maatregelen zal ze rekening houden met de opwaardering van activiteiten met een sociale meerwaarde (bijv. naastenzorg, opleiding, gezin), maar ook de transparantie van de verschillende verlofstelsels vergroten.

Teneinde de belangen van zowel werknemers als ondernemingen beter met elkaar te verzoenen zal de regering, in overleg met de sociale partners, een beter tijdsbeheer trachten te promoten. Hiervoor overweegt ze de invoering van een systeem van « tijdsparen ».

## **2. De economische activiteit ontwikkelen, het ondernemerschap stimuleren:**

- *De aantrekkingskracht van België voor buitenlandse investeringen vergroten*

In een economische wereld die continu verandert, moet de regering een omgeving creëren die het concurrentievermogen van de ondernemingen in de hand werkt, vooral door middel van fiscale stimulansen.

Het wettelijk kader van de notionele interessen blijft dus intact met het oog op de noodzakelijke rechtszekerheid en het behoud van het imago van België wat de investeringen betreft.

Er zal binnen de belastingadministratie een taskforce worden opgericht die deze maatregel moet opvolgen en risicoprofielen moet opmaken. Bovendien zal de regering de vennootschapbelasting blijven verlagen met de afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage.

Oons land heeft het voorbije jaar het stelsel van de BTW-eenheid ingevoerd. In die context moet België vandaag worden uitgerust met een wettelijk kader aangaande de

fiscale consolidatie. Dit mechanisme moet zorgen voor fiscale neutraliteit binnen de vennootschapsgroepen en voor een sterkere economische ruimte waar de strategische beslissingen niet zozeer meer aan de fiscale aspecten ondergeschikt zullen zijn.

Ook de opvang van buitenlandse investeerders dient te worden bevorderd. De regering zal bovendien bilaterale akkoorden blijven aangaan, vooral met de grote opkomende economieën teneinde gekruiste investeringsfondsen te creëren, waarmee Belgische ondernemingen kunnen worden aangemoedigd in het buitenland te investeren, en investeringen vanuit deze landen naar België kunnen worden gelokt.

- *Het ondernemerschap stimuleren:*

De regering zal een actieplan uitvoeren dat specifiek gericht is op de oprichting en ontwikkeling van kleine en middelgrote ondernemingen. De KMO's zijn een essentiële drager van de groei van onze economie en bijgevolg van onze maatschappelijke ontwikkeling. De vereenvoudiging van hun administratieve omgeving, de verbetering van hun concurrentievermogen vooral door middel van aangepaste en gerichte verlagingen van sociale en fiscale lasten, de steun aan innovatie en aan de bescherming van de intellectuele eigendom zijn al evenzeer kernpunten waarop dit actieplan zal steunen.

De regering zal ook zorgen voor de fiscale aftrek van de beveiligingskosten van de kleine en middelgrote ondernemingen.

Alles wordt in het werk gesteld opdat onze ondernemingen hun activiteiten duurzaam kunnen ontwikkelen en ondernemingen in moeilijkheden hun financiële situatie kunnen saneren. In dat opzicht zal de wet betreffende het gerechtelijk concordaat grondig worden herzien, op basis van de aanbevelingen van de werkgroep die wordt voorgezeten door dhr. Ivan Verougstraete, voorzitter van het Hof van Cassatie.

De regering zal maatregelen nemen om het ondernemerschap te stimuleren en het sociaal statuut van zelfstandigen nog te verbeteren. Ze zal het systeem van sociale bijdragen voor de zelfstandigen coherent hervormen, op grond van de conclusies van de «Assises des cotisations» van 2007.

De regering verbindt zich ertoe de minimale prestaties van het zelfstandigenstatuut uiteindelijk volledig met die van het algemene regime te harmoniseren, zonder verhoging van de bijdragen, en de ongelijke behandeling van bezoldigde en zelfstandige werknemers verder weg te werken.



De regering zal instaan voor een optimale en onafhankelijke werking van de Raad voor de Mededinging; ze zal zich vergewissen van de complementariteit en optimale devolutie van de opdrachten tussen de sectorale regulatoren en de Raad.

- *Onderzoek en Ontwikkeling steunen*

De regering wil Onderzoek en Ontwikkeling in ons land bevorderen, en zo de oprichting en het behoud van ondernemingen en onderzoekscentra met functies voor hoogopgeleiden stimuleren, vooral door middel van fiscale stimulansen. Zo zal de maatregel i.v.m. het belastingkrediet voor onderzoek en ontwikkeling fors worden uitgebreid.

Om de samenwerkingsverbanden tussen ondernemingen en universiteiten te versterken, zullen bepaalde onderzoeksuitgaven die voor rekening zijn van hetzij de universiteiten of openbare instellingen in aanmerking komen voor het belastingkrediet voor onderzoek en ontwikkeling.

Ook de kosten voor de bescherming van ingediende octrooien (vooral de verzekeringspremies voor juridische bescherming) zullen in aanmerking komen voor dit belastingkrediet.

- *Het wetenschappelijk onderzoek stimuleren:*

De meerwaarde van het federale wetenschapsbeleid in het onderzoeksdomein is onbetwistbaar, vooral in het domein van het fundamenteel onderzoek, de duurzame ontwikkeling, de lucht- en ruimtevaart. De federale regering heeft de wil het in dit domein gevoerde beleid te versterken teneinde actief aan de Lissabon-doelstelling mee te werken. De regering zal België nauw blijven betrekken bij de volgende programma's van het Europees Agentschap, zal steun bieden aan een sterke participatie van de Belgische ondernemingen in het programma Airbus A350, zal het onderzoekspotentieel van de poolbasis valoriseren en een hoge graad van betrokkenheid in het Fundamenteel Onderzoek bewaren, vooral via de interuniversitaire attractiepolen.

De federale regering wil de internationale uitstraling van de wetenschappelijke inrichtingen nog vergroten, door de collecties verder te digitaliseren, hun patrimonium nog meer te valoriseren, hun beheer en autonomie nog te versterken. Hiervoor moet ze zorgen voor een structurele financiering via beheerscontracten en mecenaat stimuleren.

- Het bedrijfsmecenaat stimuleren

De regering zal steun bieden aan de initiatieven die een fiscaal statuut voor auteursrechten en naburige rechten invoeren en zal waken over de creatie van de aangepast fiscaal kader voor het bedrijfsmecenaat.

- Fraudebestrijding

Om de samenwerkingsverbanden in het kader van de fraudebestrijding te optimaliseren, zal de regering een College oprichten dat de directeurs van de sociale, fiscale, politie- en gerechtelijke diensten samenbrengt die bij de strijd tegen de fiscale en sociale fraude zijn betrokken. Dit comité zal onder het gezag van de Ministerieel Comité komen. Dit College en dit Comité zullen ook de opdracht krijgen over een uniforme toepassing van de wetgeving en reglementering op het volledige grondgebied te waken.

### **3. De koopkracht versterken:**

- De belastingen op de arbeid verlagen:

Het is een realiteit dat we in ons land te snel te veel belastingen betalen. De regering gaat door met de hervorming van de personenbelasting om het nettoloon van de actieve bevolking te verhogen. Aan de arbeidsmarkt deelnemen, betekent zich aan aanzienlijke kosten blootstellen (kinderopvang, vervoer,...). Dankzij het belastingstelsel moet wie wil ondernemen of de kans heeft de arbeidsmarkt te betreden, die keuze kunnen maken zonder gedwongen te worden een financieel offer te brengen. Men moet de werkloosheidsvallen bestrijden en arbeid interessanter maken door het verschil tussen inkomsten uit arbeid en vervangingsinkomsten te vergroten.

Drie maatregelen moeten daar in het bijzonder toe kunnen bijdragen:

- de verhoging van het belastbaar minimum;
- de verhoging van het bedrag van de forfaitaire beroepskosten ( « jobkorting » ) ;

- en de vereenvoudiging van de schijven van de belastingschaal voor de berekening van de personenbelasting, door het aantal weddenscalen voor de berekening van die belasting van 5 naar 3 schijven terug te brengen.

Voor de lage inkomens en middeninkomens heeft de regering een verhoging van het belastingvrije minimum ingevoerd. Deze maatregel moet de koopkracht vergroten en de werkloosheidsvallen bestrijden. Het is raadzaam die richting te blijven volgen, door zich ervan te vergewissen dat zoveel mogelijk burgers er in de toekomst kunnen van profiteren, teneinde hun koopkracht te verhogen en de economische groei te steunen. Een fasering over meerdere jaren moet mogelijk maken de belastingvrije som voor natuurlijke personen geleidelijk op te trekken tot 8.400 euro.

De hogere levenskosten treffen in eerste instantie de minstbedeelden en de lage inkomens en middeninkomens. Om de werkloosheidsvallen te bestrijden, is het cruciaal om het bedrag van de aftrekbare forfaitaire beroepskosten te verhogen. De regering zal de koopkracht verhogen door meer rekening te houden met de evolutie van de levenskosten.

- *De pensioenen verhogen:*

De regering zal zich ook inzetten voor een versterking van de koopkracht van gepensioneerden. Ze zal de pensioenen verder aan de welvaart aanpassen en doorgaan met de herwaardering van de zwakste pensioenen, zowel van bezoldigde als van zelfstandige werknemers. In 2008 zullen de minimumpensioenen van bezoldigde en zelfstandige werknemers en het IGO vanaf juli met 2 % worden verhoogd. De regering zal bovendien vanaf maart 2008 de welvaartsbonus in het maandbedrag van de pensioenen integreren en, vanaf 1 september 2008, de pensioenen die hun aanvang namen tussen 1 januari 1988 en 31 december 2002 met 2 % verhogen.

De solidariteitsbijdrage ingevoerd bij artikel 68 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen wordt afgeschaft. Een eerste afbouw, waarvan de modaliteiten bij koninklijk besluit zullen worden vastgelegd, komt er vanaf 1 juli 2008 en zal prioritair op de laagste pensioenen gericht zijn.

De regering zal de werknemers die een rust- of overlevingspensioen genieten in de gelegenheid stellen nog een beroepsactiviteit uit te oefenen zonder afbreuk aan hun pensioenrechten. Ze zal de grenzen van de toegelaten arbeid verder optrekken voor de begunstigten van een rust- of overlevingspensioen die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt, wat direct aansluit op de beslissing van het begrotingsconclaaf om deze grenzen met 25 % te verhogen.

Met het oog op een hervorming van de pensioenstelsel die uit de Nationale Conferentie voor de Pensioenen zal voortvloeien, zal de regering een vervroegde uittreding zonder nadelen voor het zelfstandigenstelsel toestaan na een loopbaan van 43 jaar. De bedoeling van deze hervorming is meer rekening te houden met de duur van de beroepsloopbaan en het zelfstandigenstelsel meer op het stelsel van bezoldigde werknemers af te stemmen.

- *De koopkracht van de gezinnen verhogen:*

De welvaart van de gezinnen verzekeren gebeurt in het bijzonder door een verhoging van hun koopkracht en een versterking van hun vermogen de kosten verbonden aan de opvoeding van hun kinderen op te vangen. De kinderbijslag is de beste hefboom om dit doel te bereiken.

De regering bevestigt gehecht te blijven aan de beginselen waarop het algemeen stelsel van de kinderbijslag in een federale context steunt. Vooral het principe « een kind is een kind » moet zorgen voor een inhaalbeweging tussen het stelsel van de kinderbijslag voor zelfstandigen en dat voor bezoldigde werknemers, zowel wat het bedrag van de bijslag als de voorwaarden voor toekenning, intrekking of schorsing betreft.

Bovendien wil de regering de kinderbijslag eveneens aan de welvaart aanpassen, zoals de andere toelagestelsels. Ze zal de nodige maatregelen nemen om dit stelsel zo snel mogelijk in de welvaartsaanpassing te integreren.

#### **4. De zwaksten beschermen:**

- *Volksgezondheid*

Vanuit de vaststelling dat de specifieke zorgen van chronische zieken en kankerpatienten niet genoeg worden gedekt, zal de regering een globaal plan uitwerken, om de toegankelijkheid en kwaliteiten van de gezondheidszorg ten gunste van kankerpatiënten of chronische zieken te verbeteren. Tijdens deze zittingsperiode zullen nog andere meerjarenplannen worden ontwikkeld voor diabetes of Alzheimer. Deze plannen zullen telkens kwantificeerbare doelstellingen bevatten, teneinde een evaluatie, opvolging en responsabilisering van de verschillende actoren mogelijk te maken.

De regering wil bepaalde chronische zieken onder meer in de gelegenheid stellen het systeem van « Te factureren maximum » te genieten, ongeacht hun inkomsten en/of sociaal statuut.

Vanuit het streven naar een aanpassing van de groeinorm aan de reële noden, maar ook om hem van het ene jaar op het andere te kunnen moduleren, en rekening houdend met het feit dat ze beloofd heeft de gezondheidszorg toegankelijker te maken voor de chronische zieken, zal de regering de groeinorm voor de nieuwe zittingsperiode vaststellen op het gemiddelde van het groeipercentage van de reële uitgaven exclusief de inflatie van de vorige zittingsperiode, met een maximum van 4,5 % op jaarbasis.

- *Handicap en zorgbehoevendheid*

De regering zal initiatieven nemen om de tewerkstellingsgraad van personen met een handicap en invalide personen te verbeteren. Hiervoor zal ze de mogelijkheden voor cumul van enerzijds de uitkeringen aan de personen met een handicap en de invaliditeitsuitkeringen en anderzijds de beroepsinkomsten uitbreiden. De regering zal eveneens, in overleg met de sociale partners, de maatregelen bepalen om de tewerkstelling van personen met een handicap in de privésector aan te moedigen. Ze zal waken over de effectieve naleving van het quotum van 3 % jobs die moeten worden voorbehouden aan personen met een handicap in het federaal openbaar ambt.

De regering zal ervoor zorgen dat iemand die tijd besteedt aan een zorgbehoevend familielid geen directe of indirecte nadelen in het kader van zijn beroepsloopbaan ondervindt. Hiervoor zal ze, in overleg met de Gemeenschappen en Gewesten, een fiscaal en sociaal statuut uitwerken voor de mantelzorger die zijn tijd besteedt aan de verzorging van een zorgbehoevend familielid.

De regering wil ook de families steunen die met de handicap van een kind geconfronteerd worden. Ze zal de fiscale abbatementen voor gehandicapte kinderen ten laste versterken en het nieuwe stelsel van de verhoogde kinderbijslag naar alle kinderen met een handicap uitbreiden. Het ouderschapsverlof zal bovendien worden uitgebreid ten gunste van de ouders van een kind met een handicap.

In overleg met de Gewesten en Gemeenschappen zal ze een plan uitwerken om een handicap met zware zorgbehoefte beter ten laste te nemen. Dankzij dit plan zullen meer plaatsen aan de personen met een handicap worden voorbehouden in de dag- en opvangcentra, meer bepaald via een specifieke tegemoetkoming van het RIZIV.

Tot slot zal de regering het systeem van de « Prijs van de Liefde » opheffen en, voor de berekening van het leefloon, overgaan tot een totale vrijstelling van de inkomsten van de partner met wie de persoon met een handicap een gezin vormt.

De verdere uitbouw van onze welvaarts- en welzijnsstaat mag niet ten koste gaan van ruimte en natuur, van water en lucht. Economische vooruitgang mag geen synoniem zijn van ecologische achteruitgang. Ons leefmilieu gezond en vitaal houden voor onszelf en voor de komende generaties: dát is de opdracht waarvoor we staan. Duurzaam omgaan met wat kostbaar is en nog een eeuwigheid mee moet: dát is het antwoord dat we moeten geven. De regering kiest resoluut voor duurzame ontwikkeling als leidraad van haar beleid en haar handelen.

Tegen de achtergrond van de klimaatverandering en opwarming van de aarde, zal de regering coördinerend en stimulerend optreden om de uitstoot van broeikasgassen aanzienlijk terug te dringen. Ze onderschrijft de verbintenissen van het Kyoto-protocol. Ze zal actief de Europese doelstelling ondersteunen om tegen 2020 20% energiezuiniger te leven, 20% minder broeikasgassen uit te stoten en 20% hernieuwbare energie te produceren. Hiervoor zullen nieuwe investeringen in hernieuwbare energie worden aangetrokken in het kader van een energiemix die voldoende gediversifieerd is en in termen van CO2 gunstig werkt.

De bijdrage van de energiesector aan de overheidsinspanning, goedgekeurd in het kader van het begrotingsconclaaf, zal gedeeltelijk opnieuw worden geïnvesteerd in de ontwikkeling van hernieuwbare energie.

De regering zal, na inzage van de conclusies van de studies van de CREG met betrekking tot onderproductie van elektriciteit in België, waken over de invoering van de nodige voorwaarden voor de ontwikkeling van een elektriciteitsproductiepark dat steunt op een gediversifieerde energiemix en een combinatie van bevoorradingsveiligheid en milieudoelstellingen.

De regering zal nieuwe elektriciteitsproducenten ook in de gelegenheid stellen zich op de Belgische markt te ontplooien en echte concurrentievoorwaarden te creëren, wat borg staat voor redelijke prijzen voor de gebruikers.

Particulieren en ondernemingen zullen ertoe worden aangemoedigd hun energie-uitgaven te beperken. De aftrekbaarheid voor energiebesparende investeringen zal worden verhoogd en indien mogelijk vooraf gefinancierd of omgerekend in een korting op de factuur. De bedrijven zullen hun investeringen versneld of degressief kunnen aflossen.

De regering zal de particulieren en ondernemingen voorstellen hun investeringen op het vlak van duurzaam bouwen door een derde-betaler te laten financieren.

De regering zal een belastingbeleid uitwerken dat een verantwoord milieuge drag bevordert. Zo zal er een belastingvermindering worden toegekend aan de eigenaars die hun bestaand voertuig van een roetfilter voorzien en zullen nieuwe voertuigen er verplicht mee worden uitgerust. Een fiscaal voordeel zal rechtstreeks worden verleend voor de voertuigen die aan de normen Euro 5 en Euro 6 voldoen totdat deze verplicht worden..

Een andere, meer duurzame mobiliteit kan en moet een belangrijke bijdrage leveren aan de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen. De regering zal in het nieuwe beheerscontract met de NMBS afspraken maken om zowel de goederenvracht als het aantal treinreizigers substantieel te verhogen. Daartoe zal ze investeren in nieuw rollend materieel en innovatieve spoorprojecten, en snellere verbindingen tussen de grote steden tot stand brengen. Naast het GEN, wil ze andere voorstedelijke treindiensten uitbouwen. Stiptheid van de treinen, toegankelijkheid van de stations en veiligheid van reizigers en personeel zullen centraal staan in de afspraken met de NMBS.

De bescherming van de burger, het verzekeren van zijn veiligheid en de handhaving van de rechtsorde zijn kerntaken van de federale overheid. Politie en justitie zijn de pijlers van de veiligheidsketen, die loopt van bepaling van het normgedrag en preventie, over opsporing en vervolging, tot bestraffing en strafuitvoering.



Het Nationaal Veiligheidsplan van 1 februari is het fundament van de samenwerking tussen politie en justitie. Het is het scharnier tussen politie en justitie. Het regelt de nieuwe werkrelatie tussen het openbaar ministerie en de politiediensten. Het besteedt aandacht aan de uitbouw van het ambtshalve politieel onderzoek, het vereenvoudigd proces-verbaal en de gemeentelijke administratieve sancties.

Op basis van dat plan zal de regering een Uitvoeringsnota Integrale Veiligheid opstellen. In haar veiligheidsbeleid zal ze, naast de prioriteiten van het Nationaal Veiligheidsplan, bijzondere aandacht hebben voor overlast en kleine criminaliteit. De vaststelling dat ernstige misdrijven met veelal blind geweld door almaar jongere daders worden gepleegd, maakt een aanpassing van de Jeugdbeschermingswet nodig. Een geïntegreerd drugsbeleid zal gericht zijn op ontrading door preventie, behandeling en repressie. Met een krachtadig verkeersveiligheidsbeleid streeft de regering ernaar om, conform de doelstellingen van de Staten-Generaal, het aantal verkeersdoden in 2010 tot hooguit 750 te reduceren, als tussenstap naar een maximum van 500 in 2015.

In overleg met Gemeenschappen en Gewesten zal de regering een ambitieus plan opstellen voor een degelijk onderbouwd preventiebeleid.

De regering geeft, in overleg met de Gemeenschappen en de Gewesten, snel uitvoering aan de wet van 15 mei 2007 op de gemeenschapswachten wat betreft vorming, administratief statuut en uniform. Zij houdt hierbij rekening met de actuele financieringsbronnen voor deze gemeenschapswachten.

De uitvoering van de contracten in het kader van het Grootstedenbeleid wordt verzekerd, eventueel via de overdracht van de middelen naar de Gewesten.

Om aan de personeelsbehoeften bij de politiediensten te voldoen, is bijkomende rekrutering noodzakelijk. Het burgerpersoneel krijgt maximaal taken toegewezen. Door een intensere samenwerking met overheidsdiensten en private veiligheidsfirma's, krijgt de politie meer ruimte om zich toe te leggen op haar basistaken. De regering zal bijzondere aandacht schenken aan de politiezones die door specifieke omstandigheden structureel deficitair zijn.

Bij dat alles moet de aandacht voor het slachtoffer voorop blijven staan. Opvang en begeleiding hebben een upgrade nodig. Slachtoffers zijn gebaat bij nieuwe mogelijkheden om misdrijven snel en elektronisch aan te geven, en bij een verfijnd systeem voor noodoproepen.

Na de geslaagde politiehervorming, is het tijd voor een grondige hervorming en modernisering van de rechterlijke orde. Ze moet leiden tot een reflectie over de omvang van de gerechtelijke arrondissementen en het herdenken van de structuur van de eerstelijnsrechtbanken en geïntegreerde eerstelijnsprokuren. De eerstelijnsrechtbank groepeerde de gespecialiseerde rechtbanken (milieurecht, sociaal recht, handelsrecht, burgerlijk recht, strafrecht, ... ), inclusief een nog op te richten familierechtbank en eventueel een administratieve rechtbank.

Informatisering, beheersautonomie en opleiding – dat laatste in samenwerking met de Gemeenschappen – moeten het gerecht op korte termijn moderne instrumenten geven die elders al lang gemeengoed zijn. Justitie wil zo de gerechtelijke achterstand detecteren en accuraat opmeten, en, met de hulp van een goed uitgebouwde werklastmeting, de personeelsbehoeften juist inschatten.

De regering zal initiatieven nemen om de gerechtelijke taal te verbeteren en een loket installeren voor juridische bijstand. Ze wil ervoor zorgen dat binnen een redelijke termijn recht wordt gesproken, door onder meer de gerechtelijke achterstand terug te dringen.

Een rechtvaardig justitiebeleid kan niet zonder een geloofwaardige strafuitvoering die uitgaat van een duidelijk doel en visie. De regering zet de voorbereiding voort van het urgentieprogramma die de voorbije maanden is begonnen. Centraal in dat programma staat de uitbreiding van de gevangenis capaciteit in veilige en humane omstandigheden, een efficiënt en effectief elektronisch toezicht, en een adequate toewijzing van alternatieve straffen. De strafuitvoeringsrechtbanken en justitieuizen moeten de mogelijkheid krijgen om op kruissnelheid te komen. Bijzondere aandacht besteden we aan de opvang van geïnterneerden en aan een efficiënte opvolging van onder voorwaarden in vrijheid gestelde verdachten en veroordeelden.

De regering wil de werkingssfeer van de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO) uitbreiden en het bedrag van zijn tegemoetkomingen optrekken.

De burger in nood heeft recht op snelle bijstand. Daarom zal de regering de hulpdiensten verder versterken. Om een volledige dekking van het grondgebied te realiseren, vervullen we de uitvoering van de wet op de civiele veiligheid zonder dat dit meerkosten genereert voor steden en gemeenten. Voorts zal de regering nood- en interventieplannen ontwikkelen voor alle gemeenten. De brandweer en haar beroepskrachten en vrijwilligers krijgen een werkbaar statuut, zodat we het korps kunnen opwaarderen en verjongen. Voor de medische noodhulp streven we een optimale synergie na.

Ons land zal zich in verhoogd tempo zo moeten organiseren dat het een adequate bijdrage kan leveren in de strijd tegen het internationaal terrorisme. De informatiehuishouding en -uitwisseling tussen de diverse politie- en inlichtingendiensten moet systematisch uitgebouwd worden. Het toezicht hierop moet structureel georganiseerd worden. Dat houdt in dat de wetgeving op de bijzondere opsporingsmethoden dringend hersteld en die op de bijzondere inlichtingenmethoden dringend gerealiseerd moet worden. Tegelijk is

een wettelijke basis nodig voor de informatie-uitwisseling tussen politiediensten en bestuurlijke en gerechtelijke overheden.

Bij het innen van de belastingen en het bieden van sociale bescherming is een behoorlijke en billijke toepassing van de regelgeving essentieel. De regering zal er nauwgezet op toezien dat alle belastingplichtigen en alle rechthebbenden gelijk behandeld worden en dat de fiscale wetgeving en de sociale wetgeving eenvormig worden toegepast. De heffing en inning van de belastingen en sociale bijdragen enerzijds, en de toekenning en uitkering van steun anderzijds moet in heel het land op een correcte en gelijke wijze gebeuren.

Burgers en bedrijven die met hun belastingen bijdragen aan de financiering van de overheid, hebben recht op een correcte en betrouwbare dienstverlening van de overheid. De regering zal maatregelen nemen om haar diensten zo efficiënt mogelijk te organiseren. De middelen die vrijkomen door de natuurlijke afvloeiing zullen deels aangewend worden voor een upgradering van de administratie.. Integriteit, motivatie, resultaatgedrevenheid en klantgerichtheid zijn de sleutelwoorden van haar personeelsbeleid. Die klantgerichtheid zal zich verder vertalen in aangepaste openingsuren, elektronische diensten, eenvoudig en begrijpbaar taalgebruik en gerichte maatregelen om de ingeslagen weg van administratieve vereenvoudiging en lastenvermindering verder te bewandelen. Samen met de andere beleidsniveaus wil zij ertoe komen dat burgers, bedrijven en verenigingen de overheidsinformatie en -diensten geleidelijk kunnen verkrijgen op één fysiek contactpunt, dat elektronisch toegankelijk is via een internetportaal en een persoonlijke internetpagina.

Een betrouwbare overheid zorgt voor een voorspelbare en stabiele regelgeving. De regering zal een grote terughoudendheid aan de dag leggen bij het invoeren van nieuwe regels. Indien bij de omzetting van EU-richtlijnen verder wordt gegaan dan de Europese verplichtingen, zal dat gebeuren op grond van een consensus, zonder dat de omzettingstermijn in het gedrang komt.

Van de autonome overheidsbedrijven en naamloze vennootschappen van publiek recht, met name: De Post, de NMBS, Belgacom en Belgocontrol, verwacht de regering dat die een toonbeeld zijn van klantvriendelijkheid, van diversiteit op de werkvloer, van transparantie in de besluitvorming, benoeming van leidinggevend en loonbeleid, en van deugdelijk bestuur.

Met de vakbonden van het overheids personeel zal de regering het overleg voortzetten over een afsprakenkader voor de continuïteit van de dienstverlening.



Ons land kan geen andere roeping hebben dan een open en tolerant land te zijn. Open en verdraagzaam in de wereld staan, creëert rechten, maar brengt ook verplichtingen mee. Openheid en verdraagzaamheid kunnen niet zonder gedeelde waarden en duidelijke afspraken. Respect voor de basiswaarden van de democratische rechtsstaat en de mensenrechten vormen de grondslag van een effectief migratiebeleid en een actief buitenlands beleid.

In een open en tolerante samenleving is er plaats voor mensen met een verschillende culturele achtergrond. De regering beschouwt het als haar opdracht, om van diversiteit een sleutel tot succes te maken. Ze wil een evenwicht tot stand te brengen tussen het streven van mensen om te migreren, de nood aan en inzetbaarheid van migranten op onze arbeidsmarkt, en het noodzakelijke maatschappelijke draagvlak voor een veelkleurige samenleving.

Daartoe zal ze een humaan, evenwichtig en kordaat migratiebeleid voeren, in afstemming met het integratie- en inburgeringsbeleid van de Gemeenschappen.

Inzake humanitaire migratie zal de regering maatregelen nemen om de voorwaarden voor gezinshereniging en gezinsvorming zo eenvormig mogelijk toe te passen, onder meer inzake het bewijs van voldoende en regelmatige inkomsten.

De regering zal erover waken dat de nieuwe asielwet correct wordt uitgevoerd en de doelstellingen ervan gerealiseerd worden. In het bijzonder zal ze erop toezien dat procedures niet worden gerekt en dat de beslissingen van de Dienst Vreemdelingenzaken, het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen daadwerkelijk worden uitgevoerd. De regering zal asielzoekers uiterlijk zes maanden na het begin van de asielprocedure toegang geven tot de arbeidsmarkt.

Om de spanningen op de arbeidsmarkt te ondervangen, zal de regering, nadat de binnenlandse arbeidsreserve is uitgeput, op oordeelkundige wijze de mogelijkheid openen van een beperkte economische migratie. In een eerste fase komen ook goed ingeburgerde illegale residenten onder nader te bepalen voorwaarden en met een aantoonbaar perspectief op werk voor “economische migratie” in aanmerking.

De overige criteria voor regularisatie wegens buitengewone omstandigheden (langdurige procedure, prangende humanitaire situatie, ziekte) zullen worden verduidelijkt in een rondzendbrief.

De regering zal een effectief terugkeer- en verwijderingsbeleid voeren ten aanzien van vreemdelingen die geen verblijfsrecht krijgen: vrijwillig en zelfstandig als het kan,

gedwongen en humaan als het moet. In een protocolakkoord zal zij de medewerking regelen van de lokale politiezones aan het verwijderingsbeleid.

De regering zal alternatieven onderzoeken voor het opsluiten van gezinnen met minderjarige kinderen in gesloten centra en voorzien in specifieke opvangmogelijkheden, met een zekere beperking van de bewegingsvrijheid, voor gezinnen met kinderen die wachten op uitwijzing.

De regering zal de nationaliteitsverwerving objectiveren en er een migratieneutraal instrument van effectieve integratie van maken. Zo zal de verwerving van de Belgische nationaliteit afhankelijk worden gemaakt van een verblijfsrecht van onbepaalde duur op het ogenblik van de aanvraag, een voorafgaand ononderbroken wettelijk verblijf van 5 jaar en een bewijs van integratie (onder meer een voldoende kennis van een van de drie landstalen).

In de Europese Unie zal België een voortrekkersrol blijven spelen. De regering zal daartoe de traditionele allianties, waaronder de Benelux versterken, maar ook nieuwe partners zoeken. Het EU-voorzitterschap in 2010 is een uitgelezen kans om de daad bij het woord te voegen en om Europa “tastbaar” te maken voor de modale Belg.

De regering staat open voor een verdere uitbreiding van de Unie. Uiteraard moeten de kandidaat-lidstaten aan alle voorwaarden voldoen. Bovendien moet de Unie zélf er klaar voor zijn. Uitbreiding mag haar verdere ontwikkeling, verdieping, integratie en maatschappelijke samenhang niet hinderen of aantasten. Onder dezelfde voorwaarden kunnen de toetredingsonderhandelingen worden voortgezet, wetende dat het eindresultaat noch de kalender ervan vastligt.

Binnen Europa zal de regering streven naar een meer performant, competitief en duurzaam sociaaleconomisch beleid, met een juist evenwicht tussen de economische, sociale en milieuaspecten. Zij onderschrijft de Europese klimaatdoelstellingen, maar wel op basis van een billijke lastenverdeling tussen de lidstaten, en pleit voor een ambitieus Europees energiebeleid. Van een sterkere samenwerking inzake justitie en binnenlandse zaken verwacht de regering tastbare resultaten in de strijd tegen georganiseerde criminaliteit en terrorisme, in respect voor de private levenssfeer en de grondrechten, en een meer geïntegreerd asiel- en migratiebeleid. Het hervormde gemeenschappelijk landbouwbeleid wordt volledig uitgevoerd.

De regering onderschrijft ten volle de ambitie om een volwaardig en coherent Europees buitenlands beleid uit te bouwen, inclusief een veiligheid- en ontwikkelingsbeleid. Enkel op die manier kan Europa, en dus België, in de wereld de invloed uitoefenen die het toekomt. Hieronder valt ook de uitbouw van een Europese defensiecapaciteit die inzetbaar moet zijn zowel in EU- als in NAVO-verband. De regering zal daartoe bijdragen, met eerbiediging van haar NAVO-engagementen.

Ook op het terrein zelf wil de regering verantwoordelijkheid nemen voor de internationale veiligheid. Onze aanwezigheid in Afghanistan wordt versterkt en we sturen troepen naar Tsjaad. Overigens volstaan louter militaire instrumenten niet. Steeds meer worden civiele instrumenten ingezet - ik verwijs naar Kosovo. Daarom bouwt de regering de nodige capaciteit daarvoor verder uit.

Wij willen niet enkel curatief optreden. Meer dan ooit moet er preventief gewerkt worden. Daarom bepleit de regering internationale initiatieven voor verdere ontwapening en een verbod op bepaalde types van wapens of munitie. Zij wil meer aandacht vragen voor *human security* en voor de schrijnende problematiek van de kindsoldaten.

Preventie betekent ook ontwikkelingssamenwerking. De regering houdt vast aan het doel om met alle overheden samen in 2010 de ontwikkelingssamenwerking op te trekken tot 0,7% van het bni. Een eerste, substantiële aanzet werd gegeven door de kredieten voor DGOS dit jaar op te trekken naar 1,1 miljard euro.

Geld is belangrijk, maar het is niet alles. Daarom gaat in onze ontwikkelingssamenwerking meer aandacht naar de kwaliteit en de duurzaamheid van de hulp, naar de vooruitgang in termen van goed bestuur en democratie, rechtsstaat, mensenrechten en gelijkheid tussen man en vrouw. Goede afstemming van de hulp met de ontvangers en in het ruimere kader van het buitenlandse beleid, vereenvoudiging van procedures en goede samenwerking met de NGO's zijn belangrijke aandachtspunten.

Omdat een vrije en billijke handel bijdraagt tot de groei in ontwikkelingslanden en omdat onze eigen welvaart afhangt van export en buitenlandse investeringen, zet de regering zich in voor het welslagen van de Doha Ontwikkelingsronde. Zij verliest daarbij de belangen van de ontwikkelingslanden niet uit het oog, ook niet in de EPA-akkoorden waarover de Europese Unie momenteel onderhandelt. Zij zal waken over de naleving van de sociale en milieunormen. Tevens zal zij bijzondere aandacht schenken aan het wegwerken van allerlei handelsbelemmeringen en in deze materie de nodige ondersteuning te geven aan de bedrijven.



Enkele streken in deze wereld hebben voor ons land een bijzonder betekenis. Daarom zal deze regering bijzondere aandacht geven aan de relaties met onze buurlanden. Ook al om dossiers zoals de IJzeren Rijn, de politiesamenwerking met Frankrijk of de koffieshops in het Nederlandse grensgebied, tot een goed einde te brengen.

De regering zal zich bijzonder inzetten voor Centraal-Afrika door te blijven ijveren voor een internationale aanpak en door zelf op het terrein initiatieven te blijven ontplooien. Een duurzaam herstel van rust en vrede in het Grote Merengebied is een absolute prioriteit.

Tenslotte wil de regering een actief zetel- en onthaalbeleid voeren om de positie van België als vestigingsplaats van internationale organisaties, als ontmoetingsplaats en “service nation” verder uit te bouwen. Binnen de diensten van de Eerste Minister zal een cel worden opgericht ter ondersteuning en coördinatie van het aantrekken van evenementen met internationale uitstraling.

Sinds 1970 is het unitaire België, in vijf stappen, omgevormd tot een federale staat met een meerlagig bestuur. Bij elk van die stappen kregen de Gemeenschappen en de Gewesten een grotere autonomie, met het doel het beleid dichterbij de mensen te brengen en op alle beleidsniveaus een beter bestuur mogelijk te maken. De voorbije maanden is het besef gegroeid dat een nieuwe stap in de hervorming van onze instellingen wenselijk is. Het is immers duidelijk geworden dat de huidige bevoegdheidsverdeling en financiering niet afdoende zijn om alle beleidsniveaus in staat te stellen een antwoord te geven op de uitdagingen van morgen. Een nieuwe hervorming van de instellingen moet daarom alle beleidsniveaus versterken. Daarbij moet een nieuw evenwicht worden gezocht tussen de verschillende overheden, zodat ze elkaar beter ondersteunen en doeltreffender met elkaar samenwerken.

Op basis van de werkzaamheden van de Raad van Wijzen hebben verschillende partijen, zowel van de meerderheid als van de oppositie, in de Senaat een voorstel van bijzondere wet ingediend, met maatregelen om de bevoegdheidsverdeling tussen de verschillende beleidsniveaus homogener en coherenter te maken, de werking van de federatie efficiënter te maken en te voorzien in een aangepaste financiering van de federatie en haar entiteiten.

De regering wil dat werk voorzetten en tegen half juli een ontwerp van bijzondere wet indienen om het tot stand brengen van meer homogeniteit en een grotere coherentie van bevoegdheden op ieder beleidsniveau voort te zetten.

Dat zal onder meer het geval zijn voor het arbeidsmarktbeleid, waarbij gekeken zal worden welke aspecten best aan de Gewesten worden toegekend opdat zij een beleid

zouden kunnen voeren dat zo veel mogelijk beantwoordt aan de eigen specifieke noden. Dat zal evenwel in geen geval de interpersonele solidariteit en in het bijzonder de sociale zekerheid op de helling zetten.

Met respect voor het handhaven van deze solidariteit zal ook gepraat worden over bepaalde aspecten van het gezondheidsbeleid en het gezinsbeleid die thans over verschillende beleidsniveaus verspreid zijn.

Bovendien zal een grotere autonomie voor de Gewesten en Gemeenschappen onderzocht worden op het vlak van het openbaar ambt (Selor en algemene beginselen), op het vlak van bepaalde bevoegdheden inzake de mariene zone, en inzake de betrokkenheid van de Gewesten bij het vervolgingsbeleid inzake overtredingen op het vlak van gewestbevoegdheden.

Met het oog op een efficiëntere werking van de federatie zal onder meer de mogelijkheid worden onderzocht een wettelijke grondslag te verlenen aan de samenwerkingsprocedures en protocollen die heden in het Overlegcomité van toepassing zijn. Tevens zal worden nagegaan hoe dit Comité en de Interministeriële conferenties wettelijk kunnen worden versterkt.

Er moet ook duidelijkheid komen over de hervorming van het tweekamerstelsel. De Grondwetgever van 1993 had immers de bedoeling om de Senaat om te vormen tot een reële ontmoetingsplaats tussen de federale staat en de gemeenschappen en de gewesten.

Tenslotte zal de problematiek van de kieswetgeving worden onderzocht, inclusief voorstellen voor de instelling van een federale kieskring, het laten samenvallen van de regionale en federale verkiezingen, en een onderhandelde oplossing voor het arrest van het Grondwettelijk Hof inzake Brussel-Halle-Vilvoorde.

Met het oog op de versterking van de financiële positie van de verschillende bevoegdheidsniveaus zal worden nagegaan hoe de deelgebieden voor hun beleidsbeslissingen beter kunnen worden geresponsabiliseerd, terwijl ook zal worden onderzocht in welke mate hun fiscale autonomie kan worden uitgebreid. In ieder geval zal alsdan een nieuwe samenwerkingsovereenkomst worden afgesloten voor de periode 2009-2014 m.b.t. het naleven door ons land van zijn verplichtingen in het kader van het Europees groei- en stabiliteitspact.